

Ma

Manuales

Nicolás Carrasco Delgado
Nicolás Palma Peredo
Darío Seguel Rivas

Procedimiento contencioso
de libre competencia en Chile
Normativa, doctrina
y jurisprudencia

ediciones
DER

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS.....	I
ABREVIATURAS.....	XV
CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN. MARCO TEÓRICO PARA EXAMINAR LOS PROCEDIMIENTOS EN SEDE DE LIBRE COMPETENCIA	1
1. BREVE HISTORIA DE LOS PROCEDIMIENTOS DE LIBRE COMPETENCIA	3
2. NATURALEZA CIVIL DE LOS PROCEDIMIENTOS DE LIBRE COMPETENCIA.....	11
2.1. Apuntes sobre la naturaleza civil del procedimiento contencioso de libre competencia	11
2.2 Apuntes sobre la naturaleza civil del procedimiento no contencioso de libre competencia	15
3. ¿JURISDICCIÓN O ADMINISTRACIÓN?	21
3.1. Facultades jurisdiccionales y no jurisdiccionales asignadas al TDLC	21
3.2. Ideas generales sobre los principios formativos civiles asociados a las fun- ciones jurisdiccionales del TDLC	34
CAPÍTULO II: ASPECTOS ORGÁNICOS EN LIBRE COMPETENCIA	47
1. INTRODUCCIÓN.....	49
2. DE LA FNE.....	55
2.1. Aspectos orgánicos de la FNE	55
A) Organización interna de la FNE	57
B) Acerca de la ausencia de autonomía financiera de la FNE	58

C) Reglas administrativas que rigen a los funcionarios que se desempeñan en la FNE.....	58
2.2. Funciones de la FNE.....	61
A) Facultades de investigación.....	63
a. Facultad de investigación asociada a petición de colaboración y aporte de antecedentes de organismos y funcionarios públicos	64
b. Facultad de investigación asociada a petición de información y antecedentes a sujetos involucrados y relacionados con sus investigaciones.....	64
c. Facultad de investigación referida a llamar a declarar a personas que tuvieran conocimiento de las prácticas indagadas.....	65
d. Facultad de investigación asociada al ejercicio de facultades intrusivas	65
e. Facultad investigativa de delación compensada en materia de carteles.....	67
B) Facultades de intervención procesal	73
a. Facultad de intervención procesal en representación del interés general de la colectividad en el orden económico.....	73
b. Facultad de emisión de informes a solicitud del TDLC.....	74
c. Facultad de alcanzar acuerdos extrajudiciales	75
C) Facultades de ejecución	77
D) Facultades propositivas	77
E) Facultades en materia de operaciones de concentración	79
3. DEL TDLC	82
3.1. Tribunal especial e independiente y ámbito de competencia	82
3.2. Objetivo institucional del TDLC	88
3.3. Aspectos orgánicos del TDLC	91
A) Integración.....	91
B) Funcionamiento orgánico del TDLC	95
C) Inhabilidades de los ministros del TDLC	97
D) Asiento del TDLC y otras reglas orgánicas	102
E) Causales de cesación en el cargo de los ministros del TDLC.....	104
F) Planta de funcionarios del TDLC y régimen disciplinario.....	105
 CAPÍTULO III: PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO DE LIBRE COMPETENCIA	 109

1. NATURALEZA DEL PROCEDIMIENTO.....	111
2. PRINCIPIOS FORMATIVOS.....	127
2.1. Principio dispositivo.....	127
2.2. Principio de impulso de oficio por el TDLC	139
2.3. Principio de escrituración morigerada.....	142
2.4. Principio de tramitación electrónica.....	145
2.5. Principio de eficiencia procesal	149
2.6. Principio de protección de la confidencialidad.....	153
3. SUPLETORIEDAD	158
4. DISPOSICIONES COMUNES A TODO PROCEDIMIENTO.....	176
4.1. Sobre las reglas generales de las disposiciones comunes a todo procedimiento contenidas en el Título I del Libro I del CPC.....	176
4.2. Sobre las reglas de comparecencia en juicio del Título II del Libro I del CPC.....	178
A) Acerca de la comparecencia en juicio en libre competencia.....	178
B) Del procurador común en libre competencia.....	184
4.3. Reglas de pluralidad de acciones y partes según el Título III del Libro I del CPC.....	186
A) Pluralidad de acciones y partes	187
B) Emplazamiento a terceros titulares de la acción.....	189
C) Regulación sobre los terceros con interés.....	192
4.4. Sobre las cargas pecuniarias a que están sometidas las partes de acuerdo con el Título IV del Libro I del CPC	195
4.5. Sobre la formación del proceso, su custodia y su comunicación a las partes de acuerdo con el Título V del Libro I del CPC	196
4.6. Sobre las notificaciones de conformidad con el Título V del Libro I del CPC.....	197
A) Notificación personal.....	198
B) Notificación sustitutiva de la personal.....	199
C) Notificación especial en libre competencia a la filial o sucursal en Chile de una empresa extranjera	200
D) Notificación por aviso	201
E) Notificación por cédula.....	203
F) Notificación electrónica	204
G) Notificación por el estado diario	205

H) Notificación tácita y notificación ficta.....	205
4.7. Sobre las actuaciones judiciales de acuerdo con las reglas contenidas en el Título VII y sobre rebeldías del Título VIII, ambos del Libro I del CPC...	206
A) De las actuaciones judiciales y sus formalidades.....	206
B) De los plazos y de las rebeldías.....	209
C) De la forma en que se deben realizar las actuaciones procesales.....	212
D) De los exhortos.....	213
4.8. Sobre las actuaciones judiciales de acuerdo con las reglas contenidas en el Título VII bis del Libro I CPC.....	215
4.9. Regulación sobre incidentes especiales y ordinarios.....	218
A) De los incidentes ordinarios.....	219
B) Incidente de nulidad procesal.....	223
C) De los incidentes especiales.....	229
a. Acumulación de autos.....	229
b. Cuestiones de competencia.....	232
c. De las impugnaciones y recusaciones.....	233
d. De las costas.....	239
e. Desistimiento de la demanda.....	242
f. Abandono del procedimiento.....	244
4.10. Regulación de resoluciones judiciales en el Título XVII del Libro I del CPC.....	246
A) Requisitos comunes a todas las resoluciones judiciales.....	247
B) Concepto y requisitos de los decretos.....	247
C) Concepto y requisitos de los autos.....	248
D) Concepto y requisitos de las sentencias interlocutorias.....	249
E) Concepto y requisitos de las sentencias definitivas.....	250
5. INICIO DEL PROCEDIMIENTO.....	255
5.1. Medidas prejudiciales.....	255
A) Medidas prejudiciales preparatorias.....	256
B) Medidas prejudiciales precautorias.....	263
C) Medidas prejudiciales probatorias.....	268
D) Debate: ¿la medida prejudicial puede interrumpir el plazo de prescripción?.....	268
5.2. Demanda o requerimiento y su admisibilidad.....	269
A) Demanda o requerimiento.....	270

B) Admisibilidad.....	279
5.3. Excepciones dilatorias	280
A) Excepción dilatoria de incompetencia del tribunal	281
B) Excepción dilatoria de falta de capacidad del demandante o de personería, y falta o insuficiencia de representación legal del actor	299
C) Excepción dilatoria de litispendencia	304
D) Excepción dilatoria de ineptitud del libelo por falta de algún requisito legal en el modo de proponer la demanda	309
E) Excepción dilatoria de beneficio de excusión.....	318
F) Excepción dilatoria general que se refiere a la corrección del procedi- miento sin afectar el fondo de la acción deducida.....	318
G) Forma, oportunidad y tramitación de las excepciones dilatorias	324
5.4. Contestación y defensas.....	327
A) Excepciones perentorias	329
a. Falta de legitimación.....	330
b. Cosa juzgada.....	335
c. Cosa juzgada refleja.....	341
6. CONCILIACIÓN.....	344
6.1. Algunas cuestiones procesales sobre la conciliación.....	349
6.2. Análisis de las conciliaciones por tipo de conducta	352
A) Acuerdos conciliatorios en materia de abuso de posición dominante ...	352
B) Conciliaciones en causas infraccionales.....	355
C) ¿Conciliaciones en carteles?.....	358
a. Primera etapa: inexistencia de conciliaciones en materia de carte- les.....	358
b. Segunda etapa: convenciones probatorias	359
c. Tercera etapa: aceptación de conciliaciones en causas de carteles ...	369
d. Consideraciones finales sobre relación entre conciliaciones y política de persecución de carteles	371
7. MEDIDAS CAUTELARES.....	373
7.1. Definición y características de las medidas cautelares	374
A) Las medidas cautelares son preventivas.....	374
B) Las medidas cautelares son instrumentales	376
C) Las medidas cautelares son transitorias.....	377
D) Las medidas cautelares son proporcionales.....	377

E) Las medidas cautelares son excepcionales y accesorias a un proceso principal	378
7.2. Requisitos para la procedencia de toda medida cautelar	379
A) La apariencia o humo de buen derecho	379
B) El peligro en la demora.....	380
C) La conceputación de ambos requisitos en el D.L. N° 211	381
7.3. El procedimiento para el otorgamiento de las medidas cautelares en libre competencia	382
7.4. Ejemplos jurisprudenciales en materia de medidas cautelares	385
A) Causa Rol C N° 518-2024	389
B) Causa Rol C N° 476-2022.....	393
C) Causa Rol C N° 460-2022.....	395
D) Causas Rol C N° 457-2022 y Rol C N° 444-2022.....	395
E) Causa Rol C N° 435-2021	397
F) Causa Rol C N° 385-2019	400
G) Causa Rol C N° 349-2018	402
H) Causa Rol C N° 342-2018	404
I) Causa Rol C N° 332-2017.....	406
J) Causa Rol C N° 329-2017.....	407
K) Causa Rol C N° 326-2017	409
L) Causa Rol C N° 256-2013.....	412
8. ETAPA PROBATORIA.....	414
8.1. Actividad probatoria	414
A) Etapa de proposición probatoria.....	414
B) Admisibilidad probatoria	416
C) Rendición de prueba	420
D) Contraexamen.....	421
E) Etapas de valoración de prueba y estándar de prueba	422
8.2. Introducción sobre la interlocutoria de prueba y término probatorio.....	424
A) Resolución que recibe la causa a prueba en el procedimiento contencioso de libre competencia.....	425
B) Términos probatorios en el procedimiento contencioso de libre competencia.....	431
a. Término probatorio ordinario	431

b. Término probatorio extraordinario	433
c. Términos probatorios especiales.....	436
8.3. Medios de prueba.....	438
A) Prueba documental	438
a. La exhibición de documentos	442
b. ¿Cuándo se tienen por acompañados los documentos?.....	445
c. ¿El expediente de investigación es un documento o un conjunto de antecedentes?.....	446
d. Confidencialidad y reserva en procedimientos contenciosos de libre competencia.....	447
B) Prueba testimonial	454
a. Lista de testigos	454
b. Citación a los testigos a audiencia.....	457
c. Desarrollo de la audiencia	458
d. El derecho a guardar silencio	465
e. Valor probatorio de los testigos	467
f. Consideración histórica sobre las tachas.....	468
C) Inspección personal del tribunal	472
D) Prueba confesional	476
a. Absolución de posiciones	480
b. Absolución de posiciones en el procedimiento contencioso de libre competencia y su vinculación con el procedimiento penal poste- rior	490
c. Confesión en sentencias de procedimientos contenciosos de libre competencia.....	492
E) Prueba pericial	494
F) Presunciones.....	500
a. Presunciones en caso de abuso o colusión.....	501
b. La doctrina de la única unidad económica	505
G) Otros medios de prueba no expresamente regulados por el legislador .	507
a. Audiencia de economistas.....	507
b. Sentencias como medios de prueba.....	508
8.4. Valoración y estándar de prueba	510
A) Valoración de prueba.....	511
a. Aspectos introductorios sobre la sana crítica.....	511
b. Breve referencia a los elementos de la sana crítica	514
c. La sana crítica en libre competencia.....	520

B) Estándar de prueba.....	527
a. Dotando de contenido al estándar de prueba “clara y concluyente” en casos de libre competencia en Chile.....	528
b. Consideraciones sobre las razones de eficiencia como fundamento de un estándar de prueba civil en libre competencia.....	535
c. ¿Las normas de estándar de prueba son susceptibles de análisis de acuerdo con el óptimo paretiano?.....	539
d. Propuesta de estándar de prueba en materia de libre competencia...	541
C) Audiencia pública	543
9. PRESCRIPCIÓN	544
10. SENTENCIA DEFINITIVA EN EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO DE LIBRE COMPETENCIA	561
10.1. Aspectos formales sobre la sentencia definitiva dictada en el procedimiento contencioso de libre competencia.....	563
A) De las medidas que pueden adoptarse en la sentencia definitiva	564
a. Modificar o poner término a los actos, contratos, convenios, sistemas o acuerdos que sean contrarios a las disposiciones del D.L. N° 211 ..	564
b. Ordenar la modificación o disolución de las personas jurídicas de derecho privado que hubieren intervenido en dichos actos, contratos, convenios, sistemas o acuerdos	569
c. Aplicar multas a beneficio fiscal	571
i. Historia de la sanción de multas en libre competencia	572
ii. Régimen de cálculo de multas actualmente vigente.....	573
iii. Reglas que buscan asegurar la retribución en la condena y pago de multas	584
iv. Solidaridad en el pago de las multas	586
d. En caso de <i>gun jumping</i> , se impondrá una multa proporcional por cada día de retardo contado desde el perfeccionamiento de la operación de concentración.....	591
e. En caso de colusión, se puede imponer la prohibición de contratar con el Estado, con organismos autónomos o con instituciones en donde el Estado efectúe aportes, con el Congreso Nacional y el Poder Judicial, así como de adjudicarse cualquier concesión	593
f. Otras medidas preventivas, correctivas o prohibitivas que respecto de dichos hechos, actos o convenciones puedan disponerse en cada caso.	594
11. ETAPA DE CUMPLIMIENTO EN MATERIA DE PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO.....	598
11.1. Atribuciones que posee el TDLC en materia de ejecución.....	600
11.2. ¿Aplican las normas de cumplimiento incidental en el procedimiento no contencioso de libre competencia?	606

11.3. Ejecución respecto de las multas impuestas en el procedimiento contencioso de libre competencia	608
12. RECURSOS EN MATERIA DE PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO	614
12.1. Recurso de reposición	615
A) Normativa aplicable al recurso de reposición en el procedimiento contencioso	616
B) Plazo para interponer el recurso de reposición en el procedimiento contencioso	617
C) Tramitación del recurso de reposición en el procedimiento contencioso	618
12.2. Recurso de aclaración, rectificación o enmienda	625
12.3. Recurso de reclamación	628
A) Resoluciones en contra de las cuales procede el recurso de reclamación	629
B) Características del recurso de reclamación	638
C) Tramitación del recurso de reclamación	640
D) Modos de terminar el recurso de reclamación	643
E) Estadísticas	645
12.4. Recurso de hecho	646
12.5. Recurso de queja	649
12.6. Acción de inaplicabilidad por inconstitucionalidad	661
BIBLIOGRAFÍA	675
Doctrina	675
Otros documentos	691
Jurisprudencia	693
TDLC	693
Resoluciones administrativas	693
Resoluciones intermedias	694
Sentencias	709
Corte Suprema	712
Actas	712
Resoluciones	712
Sentencias	713
Cortes de apelaciones	714
Resoluciones	714

Sentencias	715
Fiscalía Nacional Económica	715
Tribunal Constitucional	715
Contraloría General de la República	716