

**JORGE A. RAMÍREZ IBARRA**

**ALGUNAS CUESTIONES DE**  
**DERECHO PROCESAL**  
**ADMINISTRATIVO Y**  
**LEY N° 20.285**

El articulo 28 de la Ley N° 20.285, Sobre acceso a la información pública ¿Un tema solo de legitimidad? ¿O acaso la administración no puede ejercer el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva?

*... Una vez alguien me dijo que las peleas hay que darlas...*

*A mi pequeña adolescente Beita. Solo le pido a Dios que me dé siempre fuerzas y energía para seguir viéndote crecer feliz, poder contemplar y disfrutar de todo ese infinito talento, creatividad y sensibilidad que posees. Nada de todo lo que yo haga en este mundo se comparará jamás con aquello. Te amaré hasta el último día de mi vida.*



## ÍNDICE

<b>PREFACIO Y AGRADECIMIENTOS .....</b>	<b>13</b>
<b>INTRODUCCIÓN GENERAL .....</b>	<b>19</b>

### CAPÍTULO I GENERALIDADES

1.1 El problema de lo contencioso administrativo .....	25
1.1.1. Un café con la historia .....	25
1.1.2. La Carta de 1833 y algunos de sus hitos hacia fines del siglo XIX .....	27
1.1.3. La Constitución Política de 1925 .....	28
1.1.4. El contencioso administrativo de nuestros días, o la competencia de la justicia ordinaria para conocer de la actividad de la Administración. El escenario pre y post 11.9.1973 .....	30
1.2. La Administración como parte. Un tema de igualdad y de debido proceso. Revisión jurisprudencial .....	35
1.2.1. La Jurisprudencia Judicial .....	39
1.2.2. La Jurisprudencia constitucional .....	51
1.3. La tutela judicial efectiva o la constitucionalización de los derechos fundamentales en el marco de las garantías del proceso .....	60
1.3.1. Algo del Derecho Comparado .....	61
1.3.1.1. España .....	61
1.3.1.2. Perú .....	63
1.3.1.3. Venezuela .....	64
1.3.1.4. Colombia .....	67
1.3.1.5. Brasil .....	69
1.3.1.6. Uruguay .....	69
1.3.1.7. Argentina .....	70
1.3.2. En nuestro ordenamiento jurídico .....	70
1.4. Una mirada desde la óptica de la Convención Interamericana de DD.HH. .....	75
1.4.1. Qué entiende la CADH por debido proceso legal .....	79
1.4.2. El derecho a ser oído .....	81
1.4.3. Derecho a un Tribunal independiente, imparcial y competente ..	82
1.4.4. Derecho a ser juzgado en un plazo razonable .....	88
1.4.5. Derecho a una resolución motivada .....	97

1.4.6. Previsibilidad de la sanción .....	102
---	-----

## CAPÍTULO II EL DERECHO DE ACCIÓN

2.1. La acción. Un derecho público subjetivo .....	105
2.2. Las acciones y el tipo de tutela jurídica que persiguen .....	108
2.2.1. La acción de condena .....	108
2.2.2. La acción declarativa o de mera declaración .....	108
2.2.3. La acción constitutiva .....	109

## CAPÍTULO III UNA APROXIMACIÓN A LOS CONCEPTOS DE PARTES Y LEGITIMACIÓN. EL PROBLEMA DEL LITISCONSORCIO NECESARIO

3.1. Las partes y la legitimación .....	111
3.1.1. Revisión Jurisprudencial .....	112
3.1.2. Consideraciones doctrinales .....	114
3.1.3. El litisconsorcio necesario .....	119
3.2. El Estado como parte y su capacidad. Adelantando conceptos .....	122
3.2.1. Generalidades. La personificación del Derecho Administrativo y el principio de juridicidad .....	122
3.2.2. El Estado como parte y la complejidad de la litigación pública ..	125

## CAPÍTULO IV LOS DERECHOS PÚBLICOS SUBJETIVOS

4.1. Generalidades .....	139
4.2. La obra de Jellinek .....	142

## CAPÍTULO V ¿Y SI HABLAMOS DEL ARTÍCULO 28 DE LA LEY N° 20.285, SOBRE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA?

5.1. Un punto de partida .....	149
5.2. Contencioso administrativo de ilegalidad Rol N° 119-2021. Carabineros de Chile/Consejo para la Transparencia .....	152
5.3. Conflictos de intereses. O cómo nos hacemos cargo de las situaciones jurídicas de desventaja. Nuestra posición frente a dos interrogantes .....	160

5.4. El precedente. ¿O acaso no tiene valor la Jurisprudencia como fuente del Derecho? .....	180
5.4.1. Generalidades .....	180
5.4.2. Qué es el precedente .....	184
5.4.3. El efecto relativo de las sentencias y la dimensión aplicativa del precedente .....	189
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>193</b>
<b>FUENTES BIBLIOGRÁFICAS CITADAS .....</b>	<b>203</b>