

ediciones
DER

Ley Orgánica Constitucional
de Municipalidades
Doctrina y Jurisprudencia

César Rojas Ríos
Andrés Chacón Romero

Rp
Repertorios

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	XI
ABREVIATURAS JURISPRUDENCIA CGR	XV
INTRODUCCIÓN.....	XVII
1. ASPECTOS GENERALES DE LAS MUNICIPALIDADES	XVIII
2. CONSIDERACIONES REGLAMENTARIAS DE LA NORMATIVA MUNICIPAL	XIX
3. COMPENDIO VIGENTE DE LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES.....	XIX
CAPÍTULO I: ACERCA DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL.....	1
1. AUTONOMÍA MUNICIPAL.....	3
1.1. Concepto “autonomía”	3
1.2. Concepto de “autonomía administrativa” y de “autonomía política”	4
CAPÍTULO II: PRINCIPIO DE LEGALIDAD.....	13
1. PRINCIPIO DE LEGALIDAD.....	15
1.1. Forma de vinculación del Estado al derecho (dentro del principio de legalidad).....	17
CAPÍTULO III: EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE PROBIDAD ADMINISTRATIVA EN LA LEGISLACIÓN CHILENA	19
1. EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE PROBIDAD ADMINISTRATIVA EN LA LEGISLACIÓN CHILENA.....	21
1.1. Acerca del concepto de probidad administrativa.....	23
1.2. Evolución del concepto de probidad administrativa	27
1.3. Algunos problemas que trae aparejada la falta de probidad para la sociedad	31

1.4. Insuficiencia de la solución legislativa para mejorar la probidad en la sociedad chilena.....	32
1.5. Observaciones finales	36

CAPÍTULO IV: PERMISOS DE OCUPACIÓN O USO Y CONCESIONES EN LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES..... 37

1. PERMISOS DE OCUPACIÓN O USO Y CONCESIONES EN LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES	39
1.1. Introducción.....	39
1.2. El concepto de administrado y sus derechos subjetivos.....	40
A) Derechos subjetivos típicos	41
B) Derechos subjetivos y legalidad de la Administración	42
1.3. Las libertades públicas	44
A) Las libertades públicas en relación con los derechos fundamentales	44
B) Importancia de las libertades públicas en el ámbito jurídico administrativo.....	46
1.4. La protección jurídica del libre ejercicio de los derechos constitucionales o protección de los derechos en su esencia	47
1.5. La intervención administrativa	49
A) Las limitaciones administrativas de derechos.....	52
B) Modelos o sistemas abstractos de intervención administrativa.....	53
1.6. Acerca del concepto de autorización y de los permisos	55
A) Clasificación de las autorizaciones	58
a. Autorizaciones simples y operativas.....	58
b. Autorización por operación y de funcionamiento.....	58
c. Autorizaciones regladas y discrecionales:	59
d. Autorizaciones personales, reales y mixtas.....	59
B) Las autorizaciones y la concesión.....	60
a. Concepto de concesión.....	60
b. Elementos de la concesión	61
c. Diferencias entre las autorizaciones y la concesión.....	62
C) Las autorizaciones y los permisos	63
a. Concepto de permiso.....	63
b. Elementos distintivos de los permisos	63
c. Paralelo entre las autorizaciones y permisos.....	66
1.7. Permisos de ocupación o uso y concesiones en la Ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.....	67
A) Los permisos	67

B) Los permisos de ocupación en la jurisprudencia administrativa y judicial.....	69
C) Las concesiones	72
CAPÍTULO V: POTESTAD NORMATIVA MUNICIPAL.....	75
1. POTESTAD NORMATIVA MUNICIPAL	77
CAPÍTULO VI: RECLAMO DE ILEGALIDAD EN LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES	107
1. RECLAMO DE ILEGALIDAD EN LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES.....	109
2. NATURALEZA JURÍDICA DEL RECLAMO DE ILEGALIDAD.....	109
3. RAZONES PARA SOSTENER LO ANTERIOR	111
4. ETAPAS DEL RECLAMO DE ILEGALIDAD	112
5. TRAMITACIÓN.....	113
6. PLAZO	115
7. ALGUNOS CRITERIOS JURISPRUDENCIALES.....	115
7.1. Legitimación en el reclamo de ilegalidad municipal.....	115
7.2. Reclamo de ilegalidad. Procedencia en contra del director de Obras Municipales.....	118
CAPÍTULO VII: LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL EN LOS MUNICIPIOS DE CHILE: INNOVACIÓN, DESAFÍOS Y FUTURO	121
1. LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL EN LOS MUNICIPIOS DE CHILE	123
1.1. Contexto de la transformación digital en Chile.....	124
A) Evolución de la transformación digital en el sector público.....	124
B) La importancia de la transformación digital en los municipios	125
C) La Asociación de Municipalidades (AMUCH) y el ecosistema	125
1.2. Desafíos en la implementación de la transformación digital.....	126
A) Brecha digital y desigualdades regionales.....	126
B) Cultura organizacional y resistencia al cambio	127
C) Seguridad y privacidad de los datos	128
1.3. Alcance e impacto de la transformación digital en la gestión municipal ...	128
A) Eficiencia operativa.....	129
B) Transparencia y rendición de cuentas	129
C) Participación ciudadana	129
D) Identidad digital	129
E) Ciberseguridad	130

D.F.L. N° 1. FIJA EL TEXTO REFUNDIDO, COORDINADO Y SISTEMATIZADO DE LA LEY N° 18.695, ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES 131

TÍTULO I DE LA MUNICIPALIDAD..... 131

PÁRRAFO 1° NATURALEZA Y CONSTITUCIÓN..... 131

ARTÍCULO 1° 131

ARTÍCULO 2° 135

PÁRRAFO 2° FUNCIONES Y ATRIBUCIONES 135

ARTÍCULO 3° 135

ARTÍCULO 4° 198

ARTÍCULO 5° 286

ARTÍCULO 6° 358

ARTÍCULO 7° 359

ARTÍCULO 8° 360

ARTÍCULO 8° BIS 364

ARTÍCULO 8° TER 365

ARTÍCULO 8 QUÁTER 365

ARTÍCULO 9° 364

ARTÍCULO 10..... 364

ARTÍCULO 11 367

ARTÍCULO 12..... 367

PÁRRAFO 3° PATRIMONIO Y FINANCIAMIENTO MUNICIPALES 371

ARTÍCULO 13..... 371

ARTÍCULO 14..... 373

PÁRRAFO 4° ORGANIZACIÓN INTERNA 375

ARTÍCULO 15..... 375

ARTÍCULO 16..... 382

ARTÍCULO 16 BIS 387

ARTÍCULO 17..... 391

ARTÍCULO 18..... 396

ARTÍCULO 19..... 402

ARTÍCULO 20..... 411

ARTÍCULO 21 416

ARTÍCULO 22..... 429

ARTÍCULO 23..... 434

ARTÍCULO 24..... 440

ARTÍCULO 25..... 452

ARTÍCULO 26..... 459

ARTÍCULO 26 BIS 465

ARTÍCULO 26 TER 465

ARTÍCULO 27.....	466
ARTÍCULO 28.....	474
ARTÍCULO 29.....	480
ARTÍCULO 30.....	492
ARTÍCULO 31.....	502
PÁRRAFO 5º RÉGIMEN DE BIENES.....	508
ARTÍCULO 32.....	508
ARTÍCULO 33.....	511
ARTÍCULO 34.....	512
ARTÍCULO 35.....	518
ARTÍCULO 36.....	524
ARTÍCULO 37.....	524
ARTÍCULO 38.....	525
ARTÍCULO 39.....	531
PÁRRAFO 6º PERSONAL.....	531
ARTÍCULO 40.....	531
ARTÍCULO 41.....	537
ARTÍCULO 42.....	537
ARTÍCULO 43.....	539
ARTÍCULO 44.....	539
ARTÍCULO 45.....	539
ARTÍCULO 46.....	539
ARTÍCULO 47.....	540
ARTÍCULO 48.....	545
ARTÍCULO 49.....	546
ARTÍCULO 49 BIS	546
ARTÍCULO 49 TER	554
ARTÍCULO 49 QUÁTER	563
ARTÍCULO 49 QUINQUES	570
PÁRRAFO 7º FISCALIZACIÓN.....	574
ARTÍCULO 50.....	574
ARTÍCULO 51.....	575
ARTÍCULO 51 BIS	578
ARTÍCULO 52.....	584
ARTÍCULO 53.....	585
ARTÍCULO 54.....	585
ARTÍCULO 55.....	587
TÍTULO II DEL ALCALDE	588
PÁRRAFO 1º DISPOSICIONES GENERALES.....	588
ARTÍCULO 56.....	588

ARTÍCULO 57.....	589
ARTÍCULO 58.....	589
ARTÍCULO 59.....	589
ARTÍCULO 60.....	597
ARTÍCULO 61.....	605
ARTÍCULO 62.....	612
ARTÍCULO 62 BIS	616
PÁRRAFO 2º ATRIBUCIONES.....	616
ARTÍCULO 63.....	616
ARTÍCULO 64.....	689
ARTÍCULO 65.....	691
ARTÍCULO 66.....	796
ARTÍCULO 67.....	802
ARTÍCULO 68.....	805
ARTÍCULO 69.....	806
ARTÍCULO 70.....	806
 TÍTULO III DEL CONCEJO	 806
ARTÍCULO 71.....	806
ARTÍCULO 72.....	806
ARTÍCULO 73.....	807
ARTÍCULO 74.....	807
ARTÍCULO 75.....	808
ARTÍCULO 77.....	816
ARTÍCULO 78.....	816
ARTÍCULO 78 BIS	817
ARTÍCULO 79.....	817
ARTÍCULO 80.....	821
ARTÍCULO 81.....	822
ARTÍCULO 82.....	826
ARTÍCULO 83.....	830
ARTÍCULO 84.....	831
ARTÍCULO 85.....	834
ARTÍCULO 86.....	834
ARTÍCULO 87.....	836
ARTÍCULO 88.....	836
ARTÍCULO 89.....	846
ARTÍCULO 90.....	851
ARTÍCULO 91.....	852
ARTÍCULO 92.....	852
ARTÍCULO 92 BIS	852

TÍTULO IV DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA	853
PÁRRAFO 1º DE LAS INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN	853
ARTÍCULO 93.....	853
ARTÍCULO 94.....	855
ARTÍCULO 95.....	859
ARTÍCULO 96.....	861
PÁRRAFO 2º DE LAS AUDIENCIAS PÚBLICAS Y LA OFICINA DE RECLAMOS	862
ARTÍCULO 97.....	862
ARTÍCULO 98.....	862
PÁRRAFO 3º DE LOS PLEBISCITOS COMUNALES	863
ARTÍCULO 99.....	863
ARTÍCULO 100.....	866
ARTÍCULO 101.....	866
ARTÍCULO 102.....	866
ARTÍCULO 103.....	867
ARTÍCULO 104.....	867
 TÍTULO IV A DEL CONSEJO COMUNAL DE SEGURIDAD PÚBLICA Y EL PLAN COMUNAL DE SEGURIDAD PÚBLICA	867
ARTÍCULO 104 A.....	867
ARTÍCULO 104 B.....	869
ARTÍCULO 104 C.....	872
ARTÍCULO 104 D.....	873
ARTÍCULO 104 E.....	874
ARTÍCULO 104 F	876
 TÍTULO V DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES	878
ARTÍCULO 105.....	878
ARTÍCULO 106.....	878
PÁRRAFO 1º DE LA PRESENTACIÓN DE CANDIDATURAS	878
ARTÍCULO 107.....	878
ARTÍCULO 108.....	880
ARTÍCULO 109.....	880
ARTÍCULO 110.....	881
ARTÍCULO 111	881
ARTÍCULO 112.....	882
ARTÍCULO 113.....	882
ARTÍCULO 114.....	882
PÁRRAFO 2º DE LAS INSCRIPCIONES DE CANDIDATOS	883
ARTÍCULO 115.....	883
ARTÍCULO 116.....	883

PÁRRAFO 3º DEL ESCRUTINIO EN LAS MESAS RECEPTORAS DE SUFRAGIO	883
ARTÍCULO 117	883
ARTÍCULO 118	883
PÁRRAFO 4º DEL ESCRUTINIO GENERAL Y DE LA CALIFICACIÓN DE LAS ELECCIONES	883
ARTÍCULO 119	883
ARTÍCULO 120	886
ARTÍCULO 121	886
ARTÍCULO 122	886
ARTÍCULO 123	886
ARTÍCULO 124	887
ARTÍCULO 125	888
ARTÍCULO 126	888
ARTÍCULO 127	888
ARTÍCULO 128	888
 TÍTULO VI DE LAS CORPORACIONES, FUNDACIONES Y ASOCIACIONES MUNICIPALES	 889
PÁRRAFO 1º DE LAS CORPORACIONES Y FUNDACIONES MUNICIPALES	889
ARTÍCULO 129	889
ARTÍCULO 130	893
ARTÍCULO 131	893
ARTÍCULO 132	893
ARTÍCULO 133	893
ARTÍCULO 134	893
ARTÍCULO 135	893
ARTÍCULO 136	894
PÁRRAFO 2º DE LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPALIDADES	896
ARTÍCULO 137	896
ARTÍCULO 138	897
ARTÍCULO 139	897
ARTÍCULO 140	897
PÁRRAFO 3º DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA DE LAS ASOCIACIONES MUNICIPALES	897
ARTÍCULO 141	897
ARTÍCULO 142	900
ARTÍCULO 143	900
ARTÍCULO 144	901
ARTÍCULO 145	901
ARTÍCULO 146	902
ARTÍCULO 147	902
ARTÍCULO 148	902

ARTÍCULO 149..... 902

ARTÍCULO 150..... 902

TÍTULO FINAL 902

ARTÍCULO 151..... 902

ARTÍCULO 152..... 906

ARTÍCULO 153..... 911

ARTÍCULO 154..... 911

ARTÍCULO 155..... 911

ARTÍCULO 156..... 911

BIBLIOGRAFÍA 915